

Compte rendu du congrès UPSAE qui s'est tenu le 14 mars 2014 à la Défense

Étaient présents :

| Noms | Prénoms | Grades | Services | Observations |
|------------|-----------------|----------|------------------|--|
| DUVAL | Marie-Christine | SACDD CE | CVRH de ROUEN | Secrétaire nationale Permanente Syndicale |
| BODINATE | Luc | SACDD CE | SG | Membre du Bureau Permanent Syndical |
| BOTTA | Dominique | Attaché | DREAL Centre | UPCASSE Permanent Syndical |
| CURCI | Alexia | SACDD CS | DREAL Bretagne | Trésorière adjointe |
| DELZONGLE | Chantal | SACDD | DGEC/SD6 | |
| LEDOUX | Valérie | SACDD CS | DDT 26 | |
| MASSON | Laurence | SACDD | DDT 74 | |
| MIAN | Sylvie | SACDD CN | DREAL Bourgogne | Permanente Syndicale |
| MOUSSU | Pascal | SACDD | CVRH de Toulouse | Membre du Bureau |
| PICAUT | Françoise | SACDD CE | DDT 65 | Secrétaire nationale adjointe Permanente Syndicale |
| PUIGMAL | Daniel | TSPDD | DDT 10 | Secrétaire Général UNSA DD Permanent Syndical |
| PYOT | François | Attaché | SG | UPCASSE Permanent Syndical |
| RAMALINGOM | Johnny | SACDD | DEAL Réunion | |
| TOGNETTI | Vanessa | SACDD | DGEC/SD1/1C | |
| TSCHURTZ | Rosita | SACDD | DTAM 975 | |
| ZOTNA | Virginie | SACDD | DRAC Picardie | |

La Secrétaire nationale, après avoir souhaité la bienvenue aux personnes présentes, ouvre la séance à 10h05.

Sylvie MIAN est désignée secrétaire de séance.

La Secrétaire nationale donne ensuite lecture des points inscrits à l'ordre du jour :

1. Lecture d'un message de Robert BAYLOCQ, Secrétaire national de l'UPCASSE
2. Intervention de Daniel PUIGMAL
3. Adoption du rapport moral et d'activités
4. Intervention de l'UPCASSE : promotions et RIFSEEP
5. Actualités : catégoriel et PFR
6. Présentation du bilan financier et quitus à la trésorière
7. Détermination du montant des cotisations 2014
8. Renouvellement des membres du bureau

1 – Lecture du message de Robert BAYLOCQ

Ci-dessous le message de Robert BAYLOCQ, lu par Marie-Christine DUVAL :

« Bonjour à tout le monde,

je souhaite d'abord m'excuser de ne pas pouvoir être parmi vous pour votre congrès; pris par une contrainte personnelle.

C'est donc François et Dominique qui me remplacent et qui représentent notre syndicat aux travaux de votre congrès ce jour. Je salue tous les participants et aussi Daniel en tant que SG de notre fédération.

Je remercie Marie Christine pour son invitation et c'est toujours un plaisir de retrouver nos collègues de l'UPSAE, syndicat qui a particulièrement percé lors des élections d'avril 2013 : encore bravo !

Nous partageons beaucoup de points communs avec nos collègues de la catégorie B administrative : régime indemnitaire largement en devenir entre une PFR très contestable à bien des égards mais surtout avec une IFPEP pleine d'incertitudes et porteuse de risques manifestes de réduction des rémunérations, à l'heure des réductions des moyens et du gel du point indiciaire. L'UNSA s'est opposée au projet de la DGAFP, mais la bataille ne fait que commencer ...

Coté promotions et accès à la catégorie A administrative, vous savez combien nous ne cessons de demander, en particulier à la CAP des attachés, d'aller plus loin que le doublement prévu par le CIGEM et qui va se décliner cette année : mais doubler une misère, ce n'est pas grand chose et donc il faut que l'UNSA poursuive sa lutte pour obtenir un vrai plan de requalification et de transformation d'emplois de C en B et de B en A pour la filière administrative, comme pour nos collègues de la filière technique.

Merci aussi à l'équipe des permanents avec qui nous entretenons d'excellentes relations et cela a été un vrai plaisir d'organiser des AGR communes en 2014.

Nul doute qu'il faudra réitérer la chose mais en lien plus étroit avec les AG fédérales pour préparer les élections capitales de fin 2014.

Bon congrès à chacune et à chacun d'entre vous ! »

2 – Intervention de Daniel PUIGMAL

Le Secrétaire Général de l'**UNSA** Développement durable félicite **UPSAE** qu'il qualifie de : «*syndicat devenu incontournable dans la filière administrative*». Il salue le travail en réseau avec l'**UPCASSE**, syndicat des attachés, et invite **UPSAE** à se rapprocher également du syndicat des adjoints administratifs (**UPAA**).

Il souligne les très bons résultats obtenus par **UPSAE** lors des élections d'avril 2013, «*malgré une fusion compliquée avec les CTT*».

Il rappelle le contexte des élections programmées en décembre 2014 : l'**UNSA** doit conserver sa place de premier syndicat chez les SACDD.

La Fédération doit présenter une liste au CTM où l'obtention d'un 3^{ème} poste s'est jouée précédemment à seulement une cinquantaine de voix.

L'**UNSA** Développement durable a également sa place au sein de l'**UNSA** Fonction publique. Daniel PUIGMAL reste vigilant quant à la mise en place du RIFSEEP, régime indemnitaire de fonctions, de sujétions, d'expérience et d'engagement professionnel, qui devrait s'appliquer dès 2014 à la catégorie C.

Enfin, il a terminé son allocution en soulignant «*la difficulté d'instaurer un dialogue social constructif avec l'administration*» dans le contexte de la Modernisation de l'Action publique (MAP), déplorant que de nombreux agents soient en souffrance, s'interrogeant sur le devenir des services de l'État et la pérennité des DDI dans leur périmètre actuel.

3 – Rapport moral et d'activités

Dans une période de mutations quasi-permanentes, l'année 2013 a été riche en événements et bénéfique pour **UPSAE**.

La création du nouveau corps fusionné créé en octobre 2012 a conduit à l'élection des membres d'une nouvelle CAP en avril 2013

Marie-Christine DUVAL explique : «*Dans un esprit de fédération, nous avons tout naturellement proposé une nouvelle équipe à l'image des anciens corps fusionnés (ex SAE, ex CTT et ex CAM), et nous sommes rapprochés des syndicats affiliés à l'UNSA DD (SAFACTT pour les ex-CTT et UPPAMER pour les ex-CAM) pour la constitution de notre liste de candidats*».

Elle ajoute : «*Les résultats de cette élection ont démontré le chemin parcouru par UPSAE depuis sa création en 1999 et son développement constant au fil des ans en devenant la 1^{ère} organisation représentative à la CAP des SAC DD avec près de 27% des suffrages. Nous disposons aujourd'hui de 3 sièges sur 9 à cette CAP. Il importe maintenant à l'UNSA de conforter, voire renforcer cette position*».

Marie-Christine DUVAL salue et remercie Françoise PICAUT et Alexia CURCI dont les mandats ont été renouvelés, comme le sien, et avec lesquelles elle siège depuis 2012 : «*L'équipe soudée que nous formons a été particulièrement précieuse dans un contexte de durcissement des positions de la DRH. Nous l'avons éprouvé lors du bras de fer qui a opposé l'ensemble des organisations syndicales, pour le coup solidaires, à la DRH sur le thème de l'exercice des promotions 2013. Il s'agissait pour UPSAE de défendre le déroulement de carrière des SAC DD en nous opposant fermement aux promotions «low-coast» de nos ministères (TRGS). Sur ce dossier, nous avons contribué à limiter les dérives mais il est malheureusement à craindre que cet épisode ne se reproduise en 2014*»!

En interne, UPSAE a connu quelques mutations

Pour des raisons familiales, Rémy RONVEL a démissionné, début 2013, de tous ses mandats syndicaux et fédéraux. Il ne fait donc plus partie du bureau d'**UPSAE**. Alors qu'elle était secrétaire nationale adjointe, Marie-Christine DUVAL a été désignée secrétaire nationale par le bureau pour conduire l'action de l'**UPSAE**. Elle s'efforce de protéger au mieux les intérêts des SAC DD dans un esprit de dialogue, de pragmatisme et de travail collectif en interne.

Dans le courant du premier semestre, la fédération **UNSA Développement Durable** a décidé d'octroyer deux emplois de permanents syndicaux à **UPSAE**. L'appel à candidatures dans le courant du 2^{ème} trimestre a été fructueux puisqu'il a permis le recrutement en septembre 2013 de 2 permanentes : Françoise PICAUT et Sylvie MIAN. Les 3 permanentes se sont réparti le territoire en 3 zones géographiques.

Au titre de l'activité d'UPSAE

Les sollicitations au quotidien de la part des SAC DD sont nombreuses, qu'elles soient liées aux CAP (mutations, promotions, recours...) ou à tous les aspects de la vie professionnelle des agents.

Les élues **UPSAE** participent aux négociations collectives liées à la gestion des SAC DD à travers les groupes d'échanges avec la DRH.

Le travail collaboratif avec l'**UPCASSE** (le syndicat des attachés affilié comme **UPSAE** à la fédération **UNSA Développement Durable**) sur des thèmes communs aux deux corps s'est poursuivi avec notamment la co-animation d'assemblées régionales durant l'automne 2013. Les contacts entre **UPSAE** et l'**UPCASSE** sont très réguliers dans un total climat de confiance.

Des flashes d'information (comptes-rendus des CAP et actualités diverses) sont diffusés régulièrement auprès des SAC DD.

Une page **UPSAE**, régulièrement alimentée et mise à jour, est hébergée sur le site internet de l'**UNSA DD**.

Tout comme les résultats des élections, le nombre des adhérents constitue un indicateur de l'audience d'**UPSAE** auprès des SAC DD et de la confiance qu'ils lui accordent. 2013 a vu le nombre d'adhérents augmenter de l'ordre de 20%.

Au titre de l'activité fédérale

L'affiliation d'**UPSAE** à la fédération **UNSA Développement Durable** implique une représentation au sein des Comités Techniques, CHSCT, CLAS, soient-ils nationaux ou locaux ainsi que la participation dans diverses commissions consultatives.

Les chantiers pour 2014

Les élections du 4 décembre 2014

Toutes les instances locales et nationales seront renouvelées sur les 3 versants de la Fonction Publique.

Les listes doivent être déposées par les organisations au plus tard le 23 octobre 2014 et l'ensemble des listes **UNSA Développement Durable** devra parvenir à la fédération fin juin 2014.

Marie-Christine DUVAL rappelle : «*Nous devons tous nous mobiliser pour présenter les listes de candidats et participer à la défense de l'ensemble des agents à travers les*

instances locales et nationales en figurant sur les listes, et bien entendu celle de la CAP des SAC DD. UPSAE continuera à co-animer et participer aux assemblées régionales et départementales tout au long de cette année 2014».

Elle insiste sur le fait que le congrès devra se positionner quant aux modalités de représentation des syndicats affiliés sur la liste des candidats de la CAP des SAC DD. Elle rappelle que ce corps regroupe environ 5900 agents dont environ 450 dans la spécialité du «contrôle des transports terrestres» et 400 «ex-CAM».

Le bureau UPSAE propose en conséquence qu'un seul siège de titulaire soit accordé à la spécialité contrôle des transports terrestres. L'UPSAE se rapprochera d'UPPAMER en vue de la désignation d'un ex-CAM pour figurer sur la liste des candidats.

Cette proposition est soumise au vote ; elle est adoptée à l'unanimité, tout comme le rapport moral.

La gestion du nouveau corps des SAC DD

L'UPSAE milite pour la formalisation de règles de gestion propres au nouveau corps des SAC DD. Elle entend bien participer au chantier qui devrait s'ouvrir afin d'élaborer les règles de gestion des SAC DD.

Le RIFSEEP : nouveau dispositif remplaçant la PFR

UPSAE va également être mobilisée par la mise en place du nouveau dispositif indemnitaire remplaçant la PFR: le régime indemnitaire tenant compte de l'Indemnité des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel (RIFSEEP) dont la mise en œuvre est prévue en 2015. Elle entend retarder et repousser l'application de ce nouveau dispositif en 2016 afin de participer pleinement à sa mise en place dans les meilleures conditions possibles pour les SACDD.

La poursuite de l'essor d'UPSAE

Avec l'arrivée de Françoise et Sylvie, il importe de démultiplier la capacité d'information, de communication, d'écoute et de réponse en direction des SAC DD.

4 – Intervention de l'UPCASSE (promotions et RIFSEEP)

François PYOT intervient sur les promotions de B en A, rappelant que le CIGEM prévoit le doublement du nombre de promotions pendant quatre ans. Par ailleurs, avec le CIGEM, l'assiette des promouvables va s'élargir aux SA des autres administrations de l'Etat en 2015. Il informe que la CAP permettant l'accès au grade d'attaché (liste d'aptitude) est repoussée au 2 avril 2014. 105 dossiers sont présentés (sur 5 116 promouvables) pour une possibilité de promotions d'environ 15 postes (10 postes pour 160 dossiers en 2013). Les dossiers étant tous «excellents», le choix sera difficile.

Il rappelle les critères de gestion de la CAP des Attachés pour cette promotion et notamment la mobilité obligatoire (fonctionnelle ou géographique) sur les 2 cycles de mobilité qui suivent la CAP Promotions.

François PYOT a également abordé la question du Plan de requalification des emplois de B en A techniques. Il propose que l'**UPCASSE** et l'**UPSAE** portent un projet commun de plan de requalification pour la filière administrative.

Dominique BOTTA, quant à lui, présente le RIFSEEP, Régime indemnitaire tenant compte des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel qui doit succéder à la PFR sans bilan interministériel préalable sur le dispositif actuel.

Ce nouveau dispositif est centré sur une indemnité principale: l'indemnité de fonctions, de sujétions et d'expertise (IFSE) à laquelle peut s'ajouter un complément indemnitaire annuel (CIA).

L'IFSE correspondrait à une forme de part F et dépendrait du classement du poste au sein d'un groupe de fonctions qui en comporterait 3 pour la catégorie B.

Le CIA correspondrait à une forme de part R. Pour la catégorie B, le montant du CIA serait plafonné à 12% maximum du plafond global du RIFSEEP.

À ce stade, les 3 groupes de fonctions pour la catégorie B sont à déterminer.

5 – Actualités : catégoriel et PFR

Mesures catégorielles

Marie-Christine DUVAL commente sa participation aux réunions bilatérales (DRH/UNSA) dont l'objectif est de définir les mesures catégorielles applicables en 2014.

Elle déplore l'absence de bilan PFR 2013 au moment de la première bilatérale. Elle note que 51% des SACDD ont leur poste côté à 3,5 en services déconcentrés, ainsi que les écarts indemnitaires importants entre les agents.

L'administration propose pour 2014:

- l'augmentation de la part R en SD de + 0,25 (moyenne = 3)
- l'augmentation de la part R en AC de + 0,10 (moyenne = 3,3)
- l'augmentation de la part F en AC de + 0,15 (3,85 – 4,35 – 4,85)

L'**UPSAE** revendique :

- l'augmentation de la part F fixée à 3,5 en SD à 3,7
- l'augmentation de la part R en SD et en AC de + 0,10

Bilan PFR 2013

Les effectifs des SACDD ont diminué entre 2011 (6 351) et 2013 (5871).

Il existe une note de gestion particulière pour l'ENIM.

10 agents ont été reconnus experts en 2013.

UPSAE demande que les ex-CTT et ex-CAM soient sortis de la moyenne des parts F et R des services, revendique une augmentation de la part fonction, exige que les recours PFR de l'année N soient examinés en CAP dans le courant de l'année suivante.

UPSAE revendique le report du RIFSEEP en 2016, le suivi annuel du nombre d'experts et de spécialistes et une photographie actualisée du corps des SACDD.

6 – Présentation du bilan financier et quitus à la trésorière

Le bilan financier 2013 joint en annexe, présenté par Alexia CURCI, trésorière adjointe, est adopté par 29 voix pour (9 présents + 20 pouvoirs) et 2 abstentions.

Quitus est donné aux trésorière et trésorière adjointe pour leur bonne gestion : 29 voix pour (9 présents + 20 pouvoirs) et 2 abstentions.

Le projet de budget 2014 (annexe 2) est adopté à l'unanimité.

Alexia CURCI, trésorière adjointe, a formalisé une note sur les modalités de prise en charge financière des frais de déplacement (annexe 3).

Cette note est adoptée à l'unanimité.

7 – Détermination du montant des cotisations 2014

Il est décidé à l'unanimité de ne pas augmenter le montant des cotisations en 2014.

Celles-ci restent donc fixées à 35 € pour une primo-adhésion et à 55 € pour un renouvellement.

8 – Renouvellement des membres du bureau

Suite aux démissions successives de Rémy RONVEL et Marie-Hélène REJNERI, le bureau n'est plus composé que de 7 membres.

Deux membres, Marie-Christine DUVAL et Françoise PICAUT, arrivant à la fin de leur mandat (3 ans), se représentent.

Deux adhérents, Sylvie MIAN et Johnny RAMALINGOM, sont candidats.

Marie-Christine DUVAL, Sylvie MIAN, Françoise PICAUT et Johnny RAMALINGO sont élus à l'unanimité (31 voix Pour).

La Présidente lève la séance à 15H30.

Fait à Beaune, le 28 mars 2014.

La secrétaire de séance



Sylvie MIAN

La Secrétaire nationale



Marie-Christine DUVAL